





6. Wonen, Recreëren en Veiligheid

Coalitieakkoord 2018-2022

Om de verschillende categorieën inwoners de mogelijkheid te geven te kunnen blijven wonen in onze gemeente, is het sneller bouwen van betaalbare woningen voor alle doelgroepen van groot belang. Wij staan positief tegenover experimenten met nieuwe woonvormen.

Recreatie en toerisme is een belangrijke economische pijler van onze gemeente. Om de positieve houding ten aanzien van deze sector te benadrukken is afgesproken te komen tot een verlaging van de toeristenbelasting. Dit is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Financiën van dit akkoord.

De gemeente is relatief veilig en moet dat ook blijven. Zowel in objectieve cijfers als in de veiligheidsbeleving van inwoners willen we op zijn minst op het huidige peil blijven. Wij willen blijvende aandacht voor goed zichtbare politiek en zo kort mogelijke aanrijtijden.

Het is ook van belang in de preventieve sfeer inspanningen te plegen om het veiligheidsniveau te handhaven of te verbeteren. Bijvoorbeeld door in te zetten op preventie in het kader van jeugdzorg en het vroeg signaleren van problemen.

We willen dat de gemeente aantrekkelijk blijft voor toeristen. Hoewel de hoogte van de toeristenbelasting wellicht niet doorslaggevend is voor de keus om naar Rijssen-Holten te komen en te verblijven, kan een verlaging toch een positieve stimulans zijn voor de aantrekkelijkheid van de gemeente als verblijfsgebied. Nadat in de vorige raadsperiode de toeristenbelasting al teruggebracht is naar € 1 (het gemiddelde bedrag in Overijssel), gaan we voor een verdere verlaging van de toeristenbelasting met twee keer € 0,10 in deze raadsperiode. We gaan in overleg met de ondernemers in de toeristische sector om te komen tot een transparantere manier van werken met betrekking tot uitgaven op dit terrein.

Wij gaan voor een leefbaar en vitaal platteland. Daarvoor wordt een visie ontwikkeld, in samenwerking met bewoners en bedrijven. De ontwikkeling van agrarische bedrijven mag daarbij niet in de knel komen. Hierbij hoort ook het zoeken naar oplossingen voor vrijkomende agrarische bebouwing volgens het ja-mitsprincipe. De gebiedsmakelaar kan hierin een verbindende rol spelen, waarbij ook de zorgcomponent niet uit het oog mag worden verloren.

Strategische visie 2010-2030, versie 2020/2021

In welke lokale en regionale beleidsstukken is het beleid omschreven?

Wonen

beleidsstuk	Jaar van vaststelling	Herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
1. Structuurplan De Liesen	2007	Geen herziening voorzien	r
2. Structuurvisie Het Opbroek	2020	Geen herziening voorzien	r
3. Structuurvisie Rijssen-Holten	2012	Wordt Omgevingsvisie	r
4. Welstandsnota Rijssen-Holten (Holten kern en wonen, Rijssen wonen, Rijssen kern, Rijssen bedrijven)	2012/2013	Gaat op in Omgevingsvisie/plan	r

5. Nota inbreidingsbeleid	2014	Geen herziening voorzien	r
6. Gebiedsvisie Stokmansveld	2014	Geen herziening voorzien	r
7. Structuurvisie Centrum Rijssen 2025 (SCR2025)	2016	Gaat op in Omgevingsvisie	r
8. Woonvisie 2021 t/m 2023	2021	2023	r
9. Woningbouw 2017-2021	2021	2023	r
10. Uitgangspunten Grondbeleid	2017	2023	r

Recreëren

beleidsstuk	Jaar van vaststelling	Herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
10. Landschapsontwikkelingsplan (deel 1 gebiedsbeschrijving (pdf), deel 2 gebiedsvisie (pdf), deel 3 projectenbundel (pdf), kaart deelgebieden (pdf), visiekaart A3)	2008	Gaat op in Omgevingsvisie	r
11. Ruimtelijke horecavisie Rijssen-Holten 2021	2021	Geen herziening voorzien	r
12. Holten Hogerop/Heerlijk Holten beleidsvisie	2010	Geen herziening voorzien	r
13. Kadernota Landelijk gebied	2011	Gaat op in Omgevingsvisie	r
14. Integraal herzien bestemmingsplan Buitengebied (regels toelichting, bijlage bij de regels , bijlage bij de toelichting, vaststellingsbesluit	2012	Gaat op in gemeentebreed omgevingsplan	r
15. Twentse kracht groene metropool Twente (uitvoeringsprogramma en gebiedsontwikkeling)	2014	Geen herziening voorzien	c

16. Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied	2015	Gaat op in Omgevingsplan	r
17. Visie vrijetijdseconomie Rijssen-Holten	2017	Gaat op in Omgevingsvisie	r

Veiligheid

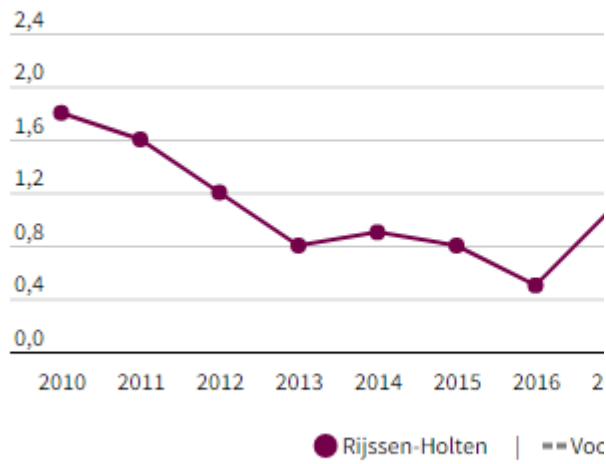
beleidsstuk	jaar van vaststelling	herziening/evaluatie	Vastgesteld door college (c) burgemeester (b) of raad (r)
18. Beleidsregels bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast gemeente Rijssen-Holten 2013	2013	Afhankelijk van eventuele wetswijziging	b
19. Damoclesbeleid	2019	Afhankelijk van regelgeving	b
20. Beleidslijn BIBOB 2021	2021	Geen herziening voorzien	c/b
21. Horecaconvenant	2018	2023	b
22. Integraal Veiligheidsbeleid "Veiligheid maak je samen!" gemeente Rijssen-Holten	2021	Geen herziening voorzien	r

Kernpunten / samenvatting Coalitieakkoord 2018-2022

- We willen sneller betaalbare woningen voor alle doelgroepen realiseren.
- Wij staan positief tegenover experimenten met nieuwe woonvormen.
- Aantrekkelijkheid Rijssen-Holten voor toeristen verhogen.
- Wij willen een tweede volwaardige ontsluiting van de Kalfstermansweide realiseren.
- Sanering van asbestdaken is noodzakelijk.
- Streven is om het huidige veiligheidsniveau te handhaven, inzet op preventieve maatregelen (ook in het kader van jeugdzorg en het vroeg signaleren van problemen).
- Aandacht voor goed zichtbare politie en zo kort mogelijke aanrijtijden.
- Er wordt een visie op het platteland ontwikkeld met een oplossing voor vrijkomende agrarische gebouwen volgens het ja, mits-principe.
- Positieve insteek ten aanzien van de gebiedsmakelaar.

Verplichte beleidsindicatoren BBV

Winkeldiefstallen per 1.000 inwoners



Winkeldiefstallen per 1.000 inwoners

Rijssen-Holten

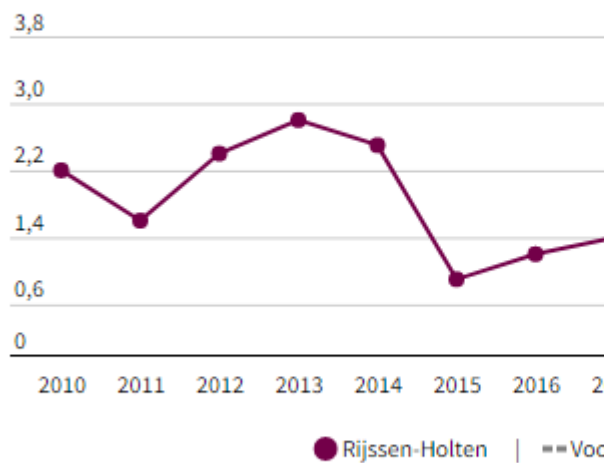


Nederland



Voorlopig

Diefstallen uit woning per 1.000 inwoners



Diefstallen uit woning per 1.000 inwoners

Rijssen-Holten

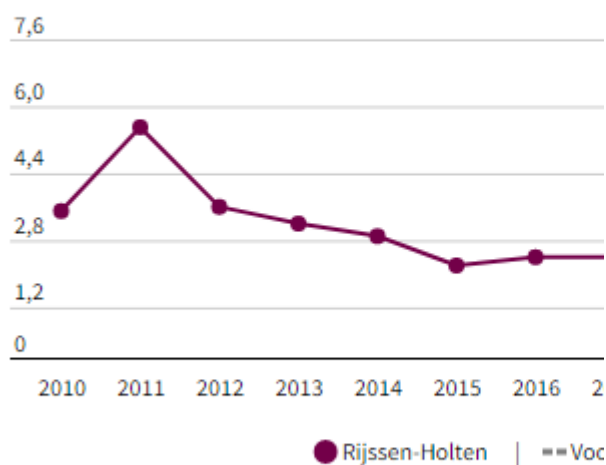


Nederland

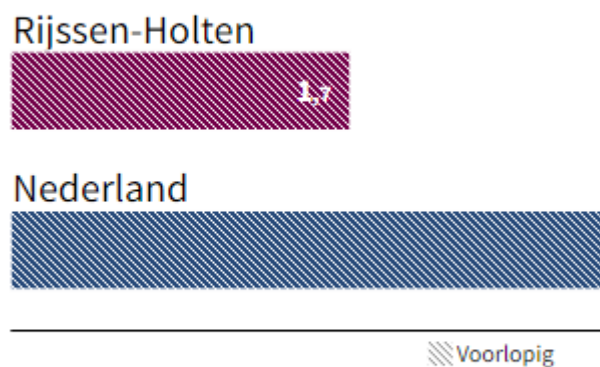


Voorlopig

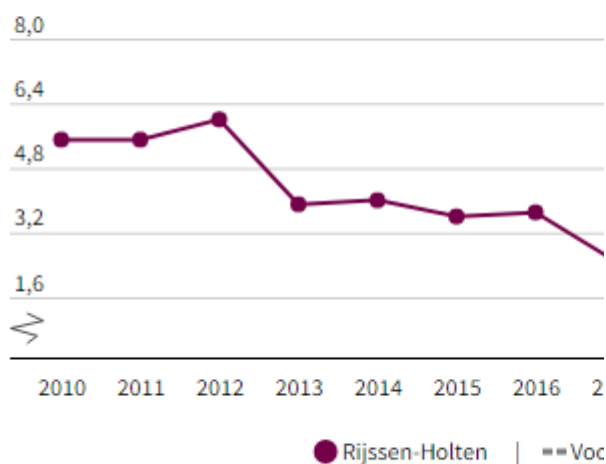
Geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners



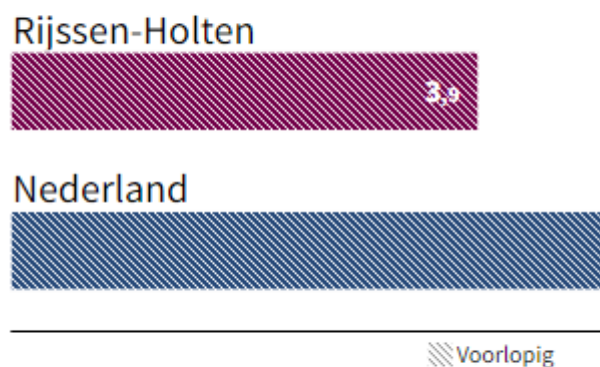
Geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners



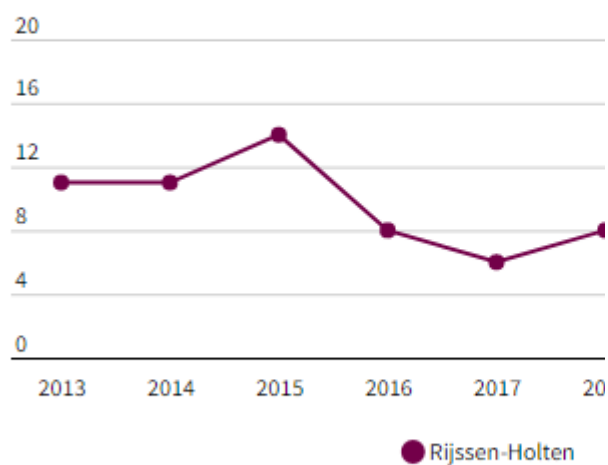
Vernielingen en beschadigingen (i ruimte) per 1.000 inwoners



Vernielingen en beschadigingen (i ruimte) per 1.000 inwoners



Verwijzingen Halt per 1.000 jongeren



Verwijzingen Halt per 1.000 jongeren

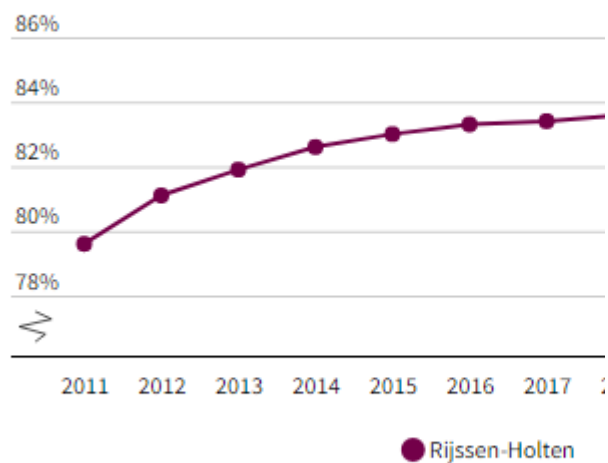
Rijssen-Holten



Nederland



Demografische druk



Demografische druk

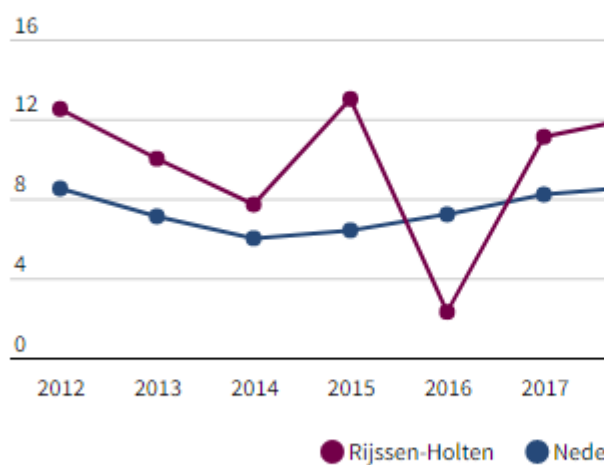
Rijssen-Holten



Nederland

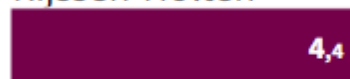


Nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen



Nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen

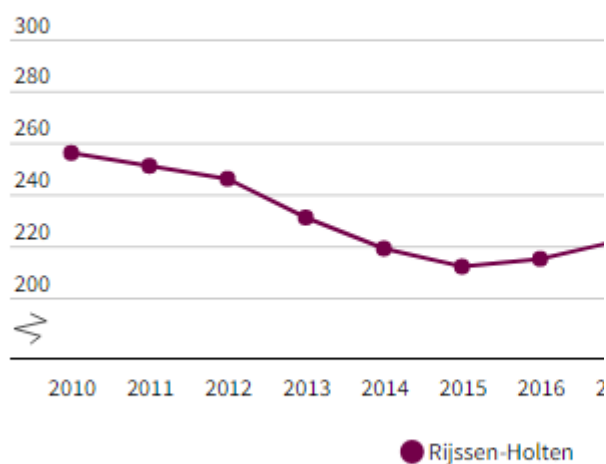
Rijssen-Holten



Nederland



Gemiddelde WOZ-waarde woning x €1.000



Gemiddelde WOZ-waarde woning x €1.000

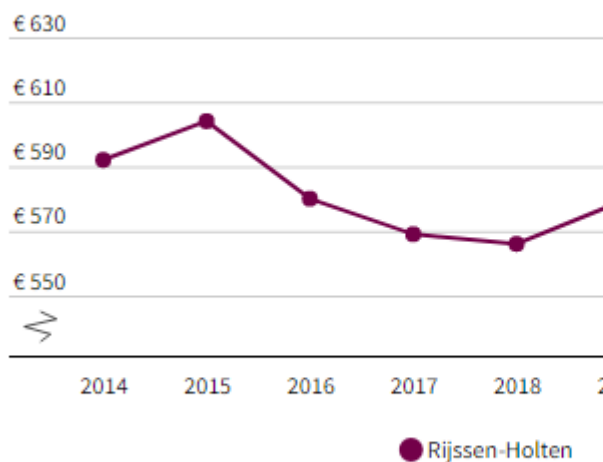
Rijssen-Holten



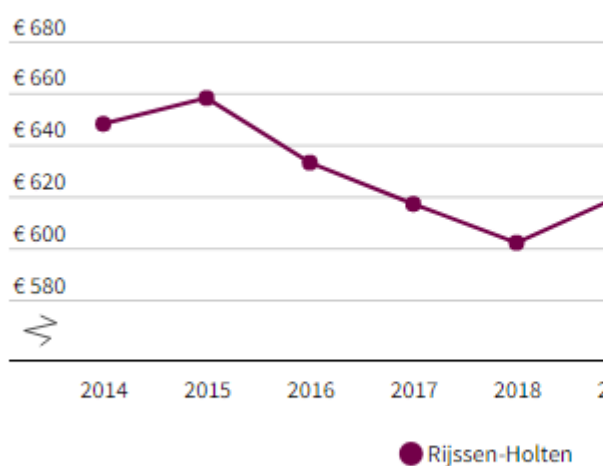
Nederland



Gemeentelijke woonlasten éénper



Gemeentelijke woonlasten meerp



Gemeentelijke woonlasten meerp

Rijssen-Holten

Nederland

"Onbekende waarde"

Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?

De gemeente is relatief veilig en moet dat ook blijven

bron: Coalitieakkoord 2018-2022

Maatregelen

Uitbreiding formatie BOA domein I met 725 uur (0,5 FTE)

Omschrijving (toelichting)

Om het leefbaarheids- en veiligheidsniveau te handhaven of te verbeteren, was meer inzet op overlastbestrijding en handhaving noodzakelijk. Het ging om taken en werkzaamheden uit het HUP APV & Bijzondere Wetten, het integraal veiligheids-, Damocles- en het Bibob-beleid en de ondernijningsaanpak, (jeugd)overlast en woonoverlast (APV). Verder nemen BOA's meer deel aan vergaderingen en werkgroepen om zo binnenwereld en buitenwereld meer met elkaar in verbinding te brengen. Vanuit veiligheidsoogpunt moet in koppels worden gewerkt in plaats van alleen. Hierdoor kunnen minder taken en inzet (tegelijktijd) worden uitgevoerd. De formatie-uitbreiding is gerealiseerd.

Wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?

Actuele ontwikkelingen

Maatregelen

Woningbouw

Omschrijving (toelichting)

2022 stond in het teken van de verdere voorbereidingen van grotere woningbouwplannen in onze gemeente. We hebben daar flinke vorderingen in gemaakt waardoor Opbroek Oost en het Enkcoterrein in 2023 kunnen worden vastgesteld. Hiermee is het juridisch deel van de werkzaamheden afgerond. In algemene zin constateren we dat de woningmarkt onder druk staat door de forse inflatie en de stijgende hypotheekrente. We merken dat hierdoor de verkoop van de vrije sector woningen meer inspanningen kost. Dit heeft onder andere gevolgen voor de doorstroming op de woningmarkt. Gelukkig daalt het inflatiecijfer in 2023 weer en zet de economische groei in Nederland door. We hopen hiermee dat de negatieve trend zich niet doorzet maar de markt zich weer stabiliseert.


Bouwend Nederland heeft in november te maken gekregen met de Porthos-uitspraak. In deze uitspraak heeft de Raad van State een streep gezet door de wettelijke vrijstelling van stikstofuitstoot in de bouwfase. Dit betekent dat voor alle in voorbereiding zijnde plannen een nieuwe stikstofberekening moet worden gemaakt waarin ook de depositie in de bouwfase wordt meegenomen. Eind januari 2023 is de nieuwe berekeningsmodule beschikbaar gesteld.

In december 2022 heeft onze gemeente de Woondeal Overijssel mede ondertekend. In de woondeal zijn afspraken gemaakt over de realisatie van ten minste 42.000 woningen in Overijssel tot en met 2030. Met een programma van circa 1.800 woningen, die voor een groot deel al aan locaties zijn gekoppeld (behoudens kleinere binnenstedelijke herontwikkelingen), hoopt onze gemeente hieraan een steentje bij te dragen. Onderdeel van de woondeal is de realisatie van meer betaalbare woningen. Tweede derde van het te realiseren woningbouwprogramma moet in een betaalbare prijsklasse worden verkocht. Van het totale programma moet ten minste 30% sociale huurwoningen zijn. Dit is voornamelijk ingezet om de hoeveelheid sociale huurwoningen meer te spreiden over de gemeenten. Voor de plannen waarvoor de ruimtelijke procedure is gestart, is een uitzondering gemaakt voor het te realiseren betaalbare programma.

In 2022 is het zuidelijk deel van Opbroek Noord bouwrijp gemaakt en zijn de kavels en woningen te koop aangeboden. Een klein deel is met het schrijven van deze tekst nog niet verkocht. Voor het noordelijk deel is een zelfrealisatieovereenkomst afgesproken. De grondeigenaren hebben in 2022 het terrein bouwrijp gemaakt. De start bouw van de woningen is voorzien in het voorjaar 2023.

De voorbereidingen voor het vaststellen van het bestemmingsplan hebben enkele maanden vertraging opgelopen door inzet van personeel op de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne. Wel is eind december door het college besloten om het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage te leggen. Volgens planning kan het bestemmingsplan in mei/juni 2023 worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Het ontwerp voor het Omgevingsplan voor het Enkcoterrein is op enkele onderdelen na klaar. Het stikstofonderzoek laat nog op zich wachten. Met enkele grondeigenaren zijn gesprekken gestart om afspraken te maken over de ontwikkeling van een deel van het plangebied. Verder is in 2022 de realisatie van 21 flexwoningen op de hoek



Industriestraat – Akker voorbereid. Begin 2023 is hierover een besluit genomen en is de buurt geïnformeerd over de voorgenomen plannen.

Voor het project Enterstraat zijn, om de voortgang in de transformatie te bespoedigen, diverse onderzoeken uitgevoerd die nodig zijn voor een omgevingsplan. De inzet hiervan was dat individuele pandeigenaren eenvoudiger een procedure voor een omgevingsplan kunnen doorlopen. Mede door de afspraken over betaalbaar wonen overwegen we om zelf een omgevingsplan voor het hele gebied te maken waardoor de verdeling van het bouwprogramma beter kan worden verdeeld en de kosten van het betaalbare programma kan worden verdeeld over alle pandeigenaren (vrije sector betaald mee aan de realisatie van de betaalbare koop en de sociale huurwoningen). Met deze werkzaamheden hebben we in 2022 bijgedragen dat de komende jaren voldoende woningen kunnen worden gebouwd voor onze inwoners.

Implementatie omgevingswet

Omschrijving (toelichting)

In 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De implementatie van de Omgevingswet binnen onze organisatie is in volle gang. In 2022 hebben we gewerkt aan de optimalisering van processen en de te nemen besluiten voor inwerkingtreding. In 2023 gaan we concreet aan de slag met herijkte processen, werken we toe naar een werkend en gevuld Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en werken we toe naar een goede basis voor onze plannen bij inwerkingtreding van de wet.

Instrumenten en beleidscyclus Omgevingswet

Omschrijving (toelichting)

De Omgevingswet vormt de basis voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat al het beleid dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving na in werkingtreding van de Omgevingswet een plek krijgt of moet krijgen binnen één van de instrumenten (Omgevingsvisie, programma, Omgevingsplan) van de Omgevingswet. De beleidscyclus Omgevingswet biedt hierbij structuur om de instrumenten van de Omgevingswet te ordenen.

Het opstellen van deze instrumenten is een tijdrovende opgave, waarbij het van belang is dat dit in samenspraak met partners, inwoners en politiek tot stand komt. Daarbij is er geen sprake van een 'blanco' startsituatie. Veel bestaand beleid zoals opgenomen in deze programmabegroting, zal een plek moeten krijgen in dit nieuwe instrumentarium. Om deze reden is bij veel bestaand beleid al opgenomen 'gaat op in Omgevingsvisie en/of Omgevingsplan'. In de ontwikkeling zijnde Omgevingsagenda Rijssen-Holten is de aanpak om te komen tot deze uitwerking opgenomen.


Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Omschrijving (toelichting)

In mei 2019 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Kwaliteitsborging Bouwen aangenomen. Met ingang van deze wet verschuift voor verbouw en nieuwbouw die vallen onder de gevolklasse 1, de toetsing en het toezicht op bouwactiviteiten van gemeenten naar marktpartijen. Hiermee krijgt de gemeente een andere rol. Er worden enkele pilots uitgevoerd (onder andere binnen de projecten Opbroek Zuid en De Liesen) waarbij private partijen een eigen kwaliteitsborger inzetten. Mede op basis van de ervaringen uit deze pilots wordt de impact op de werkprocessen, formatie en financiën in 2021 en 2022 in beeld gebracht. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de ontwikkelingen van de Omgevingswet.

Omgevingsvisie buitengebied

Omschrijving (toelichting)



In 2022 werd verder gewerkt aan de Omgevingsvisie buitengebied.

Het buitengebied is in beweging en ook de komende jaren zullen er nog veel vraagstukken op het buitengebied af komen. Om klaar te zijn voor deze vraagstukken is het van belang om samen met de bewoners en bedrijven in het buitengebied een visie op te stellen. Ook de gebiedscoördinator en de erfcoach kunnen hier een belangrijke bijdrage in leveren, omdat zij al enige tijd in het buitengebied aan het werk zijn.

Financieel programmaoverzicht

Bedragen x €1.000

Exploitatie		Begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022	Saldo 2022
PRG1.06	06 Wonen recreëren en veiligheid				
Lasten					
PRDP205	Recreatie	1.012	1.026	994	32
PRDP550	Openbare orde	505	628	570	59
PRDP551	Integrale veiligheid	318	378	353	25
PRDP552	Rampenbestrijding	15	15	12	3
PRDP553	Brandweer	2.472	2.407	2.407	0
PRDP555	Preparatie	22	19	19	0
PRDP556	Preventie	3	43	42	1
PRDP700	Bouwen en wonen	665	858	928	-70
PRDP701	Stadsvernieuwing	107	155	125	31
PRDP702	Gemeentelijke gronden en terreinen	8	82	83	-1
PRDP703	Ruimtelijke ordening	1.029	1.580	1.203	377
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	713	1.504	1.674	-170
PRDP705	Omgevingswet algemeen	0	35	49	-14
PRDP751	Verkeer	261	447	599	-152
PRDP754	parkeren	130	157	158	0
PRDP755	Openbaar vervoer	28	28	28	0
Totaal Lasten		7.287	9.364	9.243	121
Baten					
PRDP205	Recreatie	-70	-93	-82	-11
PRDP550	Openbare orde	-27	-72	-61	-11
PRDP556	Preventie	-2	-2	-1	-1
PRDP700	Bouwen en wonen	-827	-838	-1.188	350
PRDP701	Stadsvernieuwing	-30	-30	-32	2
PRDP702	Gemeentelijke gronden en terreinen	-117	-103	-106	3
PRDP703	Ruimtelijke ordening	-60	-240	-252	12
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	-879	-2.258	-3.138	880
PRDP751	Verkeer	-62	-72	-485	414
PRDP754	parkeren	-1	-2	-2	0
Totaal Baten		-2.075	-3.709	-5.346	1.637
Onttrekkingen					
PRDP205	Recreatie	0	-71	-47	-24
PRDP556	Preventie	0	-40	-39	-1
PRDP705	Omgevingswet algemeen	0	-149	-153	4
PRDP751	Verkeer	0	0	0	0
Totaal Onttrekkingen		0	-261	-239	-21
Stortingen					
PRDP205	Recreatie	0	0	5	-5
PRDP703	Ruimtelijke ordening	0	20	20	0
PRDP704	Bouwgrondexploitatie	0	273	378	-105
PRDP705	Omgevingswet algemeen	0	438	438	0

Exploitatie	Begroting 2022	Gewijzigde begroting 2022	Realisatie 2022	Saldo 2022
PRDP751 Verkeer	0	0	66	-66
Totaal Stortingen	0	731	907	-176
Totaal 06 Wonen recreëren en veiligheid	5.212	6.125	4.564	1.561

Toelichting op de programma baten en lasten

• Overhevelingen	€ 545.000 V
• Bouwleges In december zijn enkele grote bouwaanvragen ontvangen (€ 160.000 baten). De baten moeten verantwoord worden in het jaar van de aanvraag. De werkzaamheden daarvoor worden grotendeels in 2023 uitgevoerd. Bij de paragraaf lokale heffingen ziet u dat de kostendekking circa 100% bedraagt als we rekening houden met de nog uit te voeren werkzaamheden in 2023.	€ 208.000 V
• Grondexploitatie Plan De Kol is afgewikkeld. Het verlies was geprognosticeerd op ruim € 7,3 miljoen. Bij de eindafrekening viel dit € 119.000 lager uit. Er zijn winstuitkeringen gedaan vanuit PPS Opbroek Noord (€ 190.000) en Opbroek Noord (€ 210.000). De kosten voor Opbroek Zuid vallen per saldo € 53.000 lager uit. Er zijn meer rente- en personeelskosten gemaakt (€ 198.000) en hogere voorzieningen gevormd voor verlieslatende projecten (€ 64.000). Voor Noabershof vielen de kosten mee en kon een bedrag van € 95.000 extra gestort worden in de algemene reserve. Verder heeft de verkoop van de Mauritschool/Kruimeltje een netto voordeel opgeleverd van €297.000.	€ 605.000 V
• Ruimtelijke ordening Voor de saneringsregeling varkenshouderijen kon de ambtelijke inzet tot een bedrag van € 32.000 gedeclareerd worden bij het Rijk. Daarnaast vallen onder meer inkomsten hoger uit en zijn minder externe adviezen ingewonnen.	€ 82.000 V
• Verkeer Van de provincie zijn diverse bijdragen ontvangen en ingezet. Een bedrag van € 66.000 is nog niet besteed en wordt toegevoegd aan de reserve voor ontvangen bijdragen wegen zodat deze voor dit doel beschikbaar blijven. Diverse uitgavenbudgetten zijn niet volledig ingezet tot ruim € 50.000.	€ 53.000 V
• Milieu Er worden bedragen onttrokken aan de reserves voor duurzaamheidsvisie en energietransitie ter dekking van gemaakte kosten. Wij verwijzen u voor een toelichting naar de toelichting op reserves en voorzieningen.	neutraal
• Diverse kleine verschillen < € 50.000	€65.000 V

Bovenstaande toelichtingen geven de afwijkingen per onderwerp weer. Deze afwijkingen vind je niet altijd één op één terug in bovenstaande tabel omdat de kosten soms verdeeld zijn over meerdere kostenplaatsen/producten binnen het financiële programmaoverzicht.